

YAPISAL REFORMLARIN BÜTÇEYE ENTEGRASYONUNUN KOORDİNE EDİLMESİ

Irena Drmaž, CEF EAG



Avrupa Birliği tarafından finanse
edilmektedir.

Bütçeleme ekonomi politikasını destekler

- Hükümetler kazandıklarından fazlasını harcar.
- Devamlı bütçe açığı sürdürülemez borca yol açar.
- Para politikası için sağlam kamu maliyesine ihtiyaç vardır.



- Orta-vadeli planlama ve ekonomik kalkınma arasında bağlantı kurun
- Karar alıcılar için bir taahhüt, daha az siyasi manevra.
- Net öncelikler ve hedefler (göstergeler) ile mali planlamanın şeffaflığı ve kolaylığı.
- **Tüm «aktörlerin» net ve doğru biçimde koordine edilmesi esastır!**



Koordinasyon bütçelerin nasıl hazırlandığına göre belirlenir

- Orta-vadeli mali çerçeve yukarıdan aşağıya mali zarfı belirler – **MALİYE BAKANLIĞI (MB), HÜKÜMET**
- Aşağıdan-yukarı yönlü yaklaşım: İCRACI BAKANLIKLAR
yapısal reform ve önlem teklifleri
- Müzakere süreci – ne zaman, kim, ne?
- Sosyal ortakların ve halkın rolü
- Önceliklerin belirlenmesi **HÜKÜMET**
- **MECLİS** tarafından onaylanma



Kim ne yapıyor?

Hükümet:

Stratejik öncelikler, çıktılar

Maliye Bakanlığı:
mali çerçeve



İcracı bakanlıklar:
sektörel politikalar,
reformlar

Veri sağlayıcılar: İstatistik ofisi, Eurostat, sektörel anketler, uluslararası kuruluş verileri



Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Yapısal Reformların Mali Etkileri

Kolay ve basit bir süreç değil

- «ihtiyaçlar» her zaman kaynakları aşar
- Öncelikleri belirlemede bir araç olarak bütçeler:
- **Daha önemli olan nedir?!?** Kamu fonlarından kim ne kadar bir pay alır?
- İcracı bakan, hükümet düzeyinde fonlar için nasıl mücadele edecek?



Süreçte icracı bakanlıkların rolü

Finansman ve içerikler arasında bağlantı kurulması

- İcracı bakanlıklar hem kendi politikalarından hem de programların, önlemlerin ve reformların finansmanından sorumludurlar;
- Politika yapıcılar ve finans departmanları arasındaki bağlantı** çoğu durumda çok zayıftır !
- Bakanlık bünyesinde** mali zarf için «müzakere» yürütülmesi de sürecin bir parçası olmalıdır
- Ayrıca, finans departmanları da içeriğe «dikkat etmeli» ve finansmanla arasında bağlantı kurmalıdır
- «para» sağlanmadıysa, MB suçlanamaz!



Finansman ve sektörel stratejiler, politikalar ve reformlar arasında bağlantı kurulması

- 1. adım: stratejik dokümanların hepsini bir araya getirin
- 2. adım: stratejilerin güncel önemini belirleyin
- 3. adım: sektörel stratejiler arasından ulaşılabilir önlem ve reformları seçin (hazırlık düzeyi, kaynaklar, finansman...)
- 4. adım: öncelikleri belirleyin
- 5. adım: maliyetlendirme yapın
- **6. adım: icracı bakanlıkların zarfına dahil edin**
- **7. adım: hükümet düzeyindeki önceliklendirme süreci için argümanlarınızı ve bakanınızı hazırlayın**



Normal zamanlarda ekonomi politikası

Esnek ve dayanıklı bir ekonomik ve mali ortamın yaratılması

- ❑ **Otomatik dengeleyicilerin işleyişi:** ekonomik döngüleri dengelemek için, ek bir hükümet eylemi gerektirmeden otomatik olarak devreye girerler
 - Esnek işgücü piyasaları: işsizlik programları
 - Finansal sistemin dayanıklılığı ve esnekliği: bankaların sermaye yeterliliği
 - Sürdürülebilir sosyal güvenlik programları: savunmasız gruplara yönelik emeklilik ve sosyal yardım gelirleri
- ❑ **Yapısal reformlar, verimlilik kazanımları, optimizasyon, iyileştirmeler yoluyla ekonomik ve sosyal kalkınmaya yön vermek...**
- ❑ **OVBC: orta-vadeli yapısal dengenin gözetilmesi:** kamu maliyesinin uzun-vadeli sürdürülebilirliğini sağlamaya yarar



Şiddetli ekonomik şok: Covid-19

Aşırı ekonomik hasar

- Ekonominin birçok sektörünün tamamen durması, satışların düşmesi (perakende satış, inşaat, ulaşım, turizm, restoranlar)
- Tedarik zincirlerinin yok olması (otomotiv sektörü, ev aletleri)
- Tüketim alışkanlıklarında değişiklikler (temel ihtiyaçlar, çevrimiçi...)
- Ani iş kayıpları
- Sağlık hizmetlerine erişimin yalnızca Covid-19 ihtiyaçlarıyla sınırlanması
- Çevre ve çevre kirliliği üzerindeki etkiler

Reform planları ve uygulamalarının «aksaması»

- Mali gelirlerde ciddi düşüş
- Kamu harcamalarında artış:
 - ✓ Krizin doğrudan etkilerini hafifletmek için
 - ✓ Büyümeyi teşvik etmek için
- **Krizin üstesinden gelebilmek ve toparlanmayı desteklemek için mevcut kaynakların yeniden dağıtımı**



Covid-19 krizine müdahale



- Virüsün yayılmasını kısıtlamak ve koruyucu ekipman için fonların yeniden yönlendirilmesi
- İstihdamı ve ekonomik faaliyetleri korumak için alınan önlemler
- Toplum içindeki savunmasız grupların korunması için alınan önlemler
- Gelirlerdeki ani düşüş ve harcamalardaki artış yeni önceliklerin belirlenmesini gerektirir!
- Ek fonlar mevcut mu? Mevcut kaynakları nasıl birleştirebiliriz?

Tüm aktörlerin önlemleri oluşturmada ve karar almada hızlı tepki vermesi esastır



Salgın koşulları altında koordinasyon



Normal alışma Őartlarının aniden kesintiye uğraması

Çalışanları **olabildiğince evde** tutmak:

- Evden alışma: anlaşma, çalışma alanının resmi, raporlama
- Telefon ve cep telefonu kullanımı (kişisel hatlar da dahil)
- Tele-konferans, evrimii araçların kullanımı (zoom, webex, skype..)
- Kiřisel e-postaların ve bilgisayarların kullanımına izin verilmesi (kullanım karşılığında bir miktar deme)
- Ofiste alışanlar için **esnek çalışma saatleri**
- **Kağıt-dışı yazışmalar** (imzalar, onaylar....)



Çalışma süreçlerinin adapte edilmesi



Prosedürlerin ve varsayımların düzenlenmesi

- Makroekonomik ve mali tahminlerin daha sık kontrol edilmesi
- Önceliklerin yeniden değerlendirilmesi
- Gelir ve giderlerin mevcut durumunun daha sık kontrol edilmesi
- Mevcut bütçelerde değişiklikler ve kamu borcunun artması
- **Prosedürlerin ve karar alma süreçlerinin kısaltılması!**

Mevcut önlem ve reformların düzenlenmesi

- Ekonomiyi desteklemek ve yapısal değişimi başarmak için önlemlerin yeniden tasarlanması (işletmelere, işgücü piyasasına destek...)

Planlanan önlemlerin ertelenmesi veya iptal edilmesi

- Eğitim, deregülasyon, piyasanın serbestleştirilmesi...

OVBC hedeflerinin düzenlenmesi veya ertelenmesi

Olağanüstü koşullar nedeniyle mali kuralların dışına çıkılması



Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

Yapısal Reformların Mali Etkileri

Reform seçim (önceliklendirme) sürecinin adapte edilmesi: Temel ilkeler aynı kalır, toparlanma, dayanıklılık ve esnekliğe odaklanılır

ELEME SORULARI:

Sağlık hizmetlerindeki sorunları ele alıyor mu?

Ekonominin toparlanmasını, esnekliğini ve dayanıklılığını sağlıyor mu?

Yeşil/dijital/sürdürülebilir bir yaklaşım sunuyor mu?

Büyüme önündeki bağlayıcı bir kısıtlamayı ele alıyor mu?

Uygulama için yeterli kapasite ve finansman mevcut mu?

Uygulama için net bir şekilde tanımlanmış faaliyetler mevcut mu?

SEÇME SORULARI:

Rekabet ortamı/büyüme üzerindeki etki

İstihdam üzerindeki etki

Uygulama zorlukları

Uygulama riskleri

OECD Önceliklendirme Kılavuzu baz alınarak hazırlanmıştır



Yeniden şekillendirilmiş YR ve yeni politika girişimleri için mali alan ve olanakların yaratılması (İcracı Bakanlık ve Hükümet düzeyinde)

- Bütçede sabit giderlerin payı nedir?
- Kanunları değiştirebilir miyiz?
- Kısa-vadeli maliyet – uzun-vadeli etki
- Düşük maliyet – kısa-vadeli etki?
- Giderler azalıyor mu artıyor mu
- Hangileri yapısal hangileri doğrudan Covid-19 ile ilgilidir?
- Yalnızca «tek-seferlik» olan önlem hangisidir?
- Ne zaman – parlamento tarafından resmen onaylandığında mı daha önce mi?
- Maliyetlendirmeyi kim teyit ediyor?
- Anlaşma nedir – İB «limiti» veya ek fonlar dahilinde mi?
- Maliye bakanlığının, icracı bakanlıkların, maliye bakanının, başbakanın, parlamentonun ve kamunun rolü nedir?
- Uzun vadede ekonominin dayanıklılığı ve esnekliği nasıl artırılır?



YR ve yeni politika girişimlerine yönelik mali alan ve olanakların yaratılması için MB ile birlikte atılacak adımlar

- Spontane („politika değişikli olmayan“) ve Hedef Senaryolar
- Mali çerçeve oluşturulmadan önce ve gelecek yıl için bütçe teklifleri sunulurken, icracı bakanlıklar yeni politika girişimlerinin maliyetlerini, devam eden (mevcut) politikaların maliyetlerinden ayrı olarak MB'ye sunar
- İB'ler, mevcut ve yeni politika girişimlerinin maliyetlerinin hesaplanmasında farklı varsayımlar ve metodolojiler benimser (ortak bir metodolojinin «öngörülmesi çok zordur»)
- MB, İB'ler tarafından sunulan maliyet bilgisinin doğruluğunu ve uygunluğunu test etmeye çalışır. Sağlam ve güvenilir hesaplamalar elde etmenin en iyi yolu MB ve İB'ler arasında işbirliği yürütülmesidir.



Bütçe görüşmeleri

- MB ve bakanlıklar arasında istişare: koordinasyon, yönetim ve istişare kararları
- Rakip kullanım alanları arasında verilen bütçe kararları!
- Bakanlık-içi yönetim: fonlar için rekabet eden farklı müdürlükler
- Hedeflerin belirlenmesi: hedeflerin zaman içindeki önemi?
- Sonuçların değerlendirilmesi – sonuçlar?
- **Hükümet ve başbakanın desteği ve hızlı karar-alma süreci!**



ERP – stratejik öncelikleri olan hükümet belgesi

ERP önlemlerinin iyi tasarımı ve koordinasyonu

- Kararlaştırılan/öngörülen yapıya sadık kalın
- Editörlerin işlerini yapmalarına izin verin!
- Her bir tedbire yalnızca bir amaç yükleyin
- Önlemin, rekabet gücü ve istihdamın önündeki engellerle bağlantısını açıklayın
- Önlemin ne olduğunu net biçimde açıklayın, metni fazla kalabalık hale getirmeyin
- Somut faaliyetler ve bu faaliyetlerin öngörülen çıktılarını belirleyin
- Temel performans göstergelerini dahil edin

